ЗАЩИТА СОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦ, ПРИЗНАННЫХ ЮРИДИЧЕСКИ НЕДЕЕСПОСОБНЫМИ, ВО ФРАНЦИИ

ДАНИЭЛЬ МАТЬЁ, СОВЕТНИК ПО СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ ПОСОЛЬСТВ ФРАНЦИИ В РОССИИ

Санкт-Петербург, 17 мая 2018

ОБЗОР ОСНОВНЫХ МЕХАНИЗМОВ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ НЕДЕЕСПОСОБНЫХ ГРАЖДАН ВО ФРАНЦИИ

- **Несовершеннолетние лица**:
  - Родительские права, которые родители реализуют в интересах ребенка
  - В случае отсутствия родственной связи, смерти родителей или лишения обоих родителей родительский прав, судья организует опеку над несовершеннолетним, назначая совет семьи и опекуна
  - Воспитанники государства: в процессе ожидания усыновления опекуном назначается Департаментский директор по социальным и санитарным вопросам, ему помогает семейный совет
- **Совершеннолетние лица**: несколько уровней правовой охраны, в том числе опека, попечительство, меры по юридическому или социальному сопровождению, назначаемые по решению судьи
- **Переход в совершеннолетний возраст**: если необходимо, правовая охрана в подавляющем большинстве случаев организуется в рамках семьи молодого человека

ПРИНЦИП СОГЛАСИЯ

- Применяется для всех решений, касающихся инвалидов или людей, утративших самостоятельность, в особенности тех, которые находятся в учреждениях
- Прописан в законе от 2 января 2002 года об обновлении социального и медико-социального действия:

  «**информированное согласие** получателя услуг должно систематически у него испрашиваться, когда лицо способно выразить свою волю и участвовать в принятии решения»

- Принцип широко применяется, в том числе, когда это может создавать неудобства; в этом заключается профессионализм социальных работников.
- Важное понятие для других вовлеченных структур, особенно для судей по опеке и лиц, исполняющих решения о правовой охране совершеннолетних

РАЗЛИЧНЫЕ ФОРМЫ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ВЗРОСЛЫХ

- **Патронаж**: временная мера правовой охраны, предписываемая во время ожидания назначения опеки или попечительства
- **Попечительство (простое или усиленное):** предназначено для совершеннолетних, которые находятся в состоянии действовать самостоятельно, однако нуждаются в постоянной помощи или контроле в том, что касается серьезных решений гражданина. Меры попечительства касаются только таких решений.
- **Опека:** предназначена для лиц, чьи интересы необходимо представлять постоянно в общественной (гражданской) жизни. Речь идет о наиболее строгой мере.

  Не касается актов повседневной жизни, их осуществление решается исходя из принципа согласия заинтересованного лица.

СУДЕБНОЕ РЕШЕНИЕ

Судья, специализирующийся на вопросах опеки

- Магистрат суда малой инстанции
- Специализируется на вопросах управления имуществом и опеки
- В обязанности входит:
  - Принимать решение о помещении под правовую охрану, назначении опекуна и т.д.
  - Дает разрешения на важные решения, касающиеся лиц под правовой охраной
  - Следит за распоряжением средствами лица, находящегося под правовой охраной
- В 2015 году было принято 76 809 решений о помещении совершеннолетних под правовую охрану
- Около 80 специализированных судей по опеке (полных ставок) и их секретариаты

УЧАСТИЕ НЕЗАВИСИМОГО ВРАЧА

Медицинская оценка состояния заинтересованного лица проводится **перед** назначением любой меры по правовой охране

- Медицинский сертификат, позволяющий судье по опеке решить, необходима ли мера правовой охраны и какая больше всего подходит
- В сертификате должно быть четко прописано, что лицо:
  - «*не в состоянии самостоятельно действовать в своих интересах в связи с медицински подтвержденными нарушениями своих умственных или физических способностей, которые препятствуют выражению его воли*»
  - Нуждается в «*охране как личных, так и имущественных интересов*» или только «*в одной из этих сфер*».
- Составление медицинского сертификата стоит 160 евро (постановление от 22 декабря 2008 года)

КТО ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ОПЕКУ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО?

- **Опекун или попечитель член семьи**

  ≈ 45 % лиц, находящихся под охраной

  (статья 415 гражданского кодекса: правовая охрана совершеннолетних является обязанностью семей и государства)
- **Судебный уполномоченный по правовой охране совершеннолетних** (MJPM) – юридическое лицо

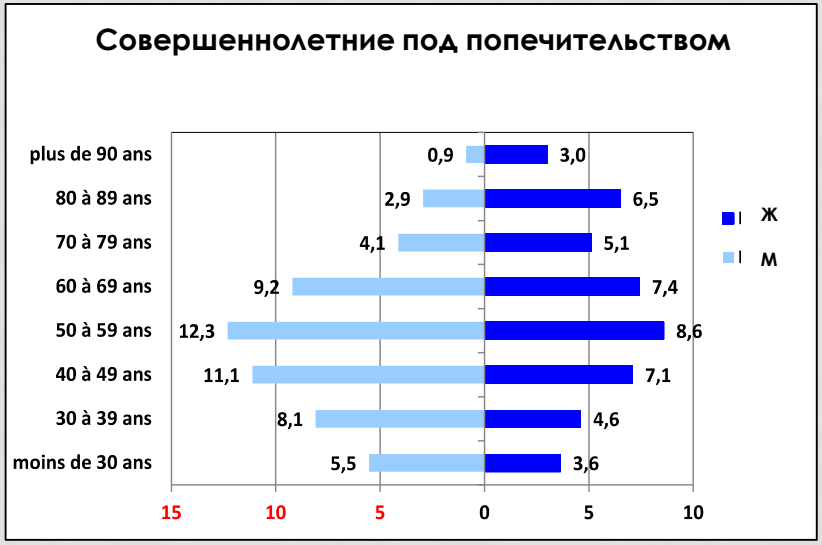
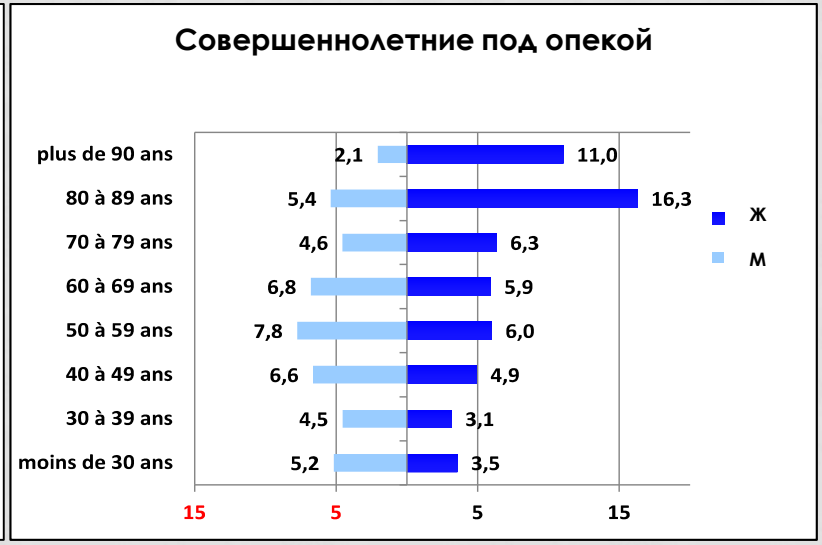
  ≈ 45 % лиц, находящихся под охраной
  - Как правило, из федерации общественных организация
- **Индивидуальный судебный уполномоченный по правовой охране совершеннолетних** (MJPMI)

  ≈ 5 % лиц, находящихся под охраной
- **Специальный сотрудник учреждения для проживания пожилых или инвалидов**

  ≈ 5 % лиц, находящихся под охраной
  - При условии компетентности и независимости от руководства учреждения

СУДЕБНЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВОВОЙ ОХРАНЕ СОВЕРШЕННОЛЕТНИХ (НКО)

- НКО, созданные, чтобы удовлетворить потребность (как это было в других сферах, касающихся помощи инвалидам и другим уязвимым группам)
- В основных федерациях общественных организаций существуют 260 служб судебного уполномоченного, предписано 330 000 мер по охране, их исполняют около 12 000 специалистов :
  - Cnape (Федерация ассоциаций по защите ребенка)
  - FNAT (Национальная федерация ассоциаций опекунов)
  - UNAF (Национальный союз семейных ассоциаций)
  - UNAPEI (Национальный союз родителей детей с нарушениями)
- Общее руководство, инструменты, хартии обязательств (например, Хартия UNAPEI)
- Принцип софинансирования заинтересованный лицом (если его доход превышает определенный уровень) и государством

НЕКОТОРАЯ СТАТИСТИКА

- На конец 2014 года: 680 000 совершеннолетних под правовой охраной (365 000 под опекой (54 %) и 313 000 под попечительством (46 %))
- Подавляющее большинство – пожилые люди, утратившие самостоятельность
- 40 % людей, находящихся под правовой охраной проживают в учреждениях (2011)
- Из них 51,7 % в учреждениях для пожилых и 34% в учреждениях для инвалидов